



NURSIND

Segreteria Territoriale Salerno



Salerno Nursind



Nursind Salerno

Salerno, lì 25/04/2024

Prot. N. 045 / STN / 2023

Spett.le Direttore Generale ASL Salerno
Direzionegenerale@pec.aslsalerno.it

Spett.le Direttore Amministrativo ASL Salerno
direzioneamministrativa@pec.aslsalerno.it

Spett.le Direttore Sanitario ASL Salerno
direzionesanitaria@pec.aslsalerno.it

Spett.le Direttore SGRU ASL Salerno
personale@pec.aslsalerno.it

Spett.le Referente per le Relazioni Sindacali
relazionisindacali@pec.aslsalerno.it

Oggetto: REMUNERAZIONE VACCINAZIONI COVID E RIDETERMINAZIONE FONDI CONTRATTUALI.

La Legge 30 dicembre 2020, n. 178 riguardante il Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 322 del 30 dicembre 2020, ha previsto ai commi 464 e 467 che:

” **464.** *Le aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale, anche in deroga ai vincoli previsti dalla legislazione vigente in materia di spesa del personale e fino alla concorrenza dell'importo massimo complessivo di 100 milioni di euro di cui al comma 467, possono ricorrere, per il personale medico, alle prestazioni aggiuntive di cui all'articolo 115, comma 2, del contratto collettivo nazionale di lavoro dell'area sanità - triennio 2016-2018, di cui all'accordo del 19 dicembre 2019, pubblicato nel supplemento ordinario alla Gazzetta Ufficiale n. 22 del 28 gennaio 2020, per le quali la tariffa oraria fissata dall'articolo 24, comma 6, del medesimo contratto, in deroga alla contrattazione, è aumentata da 60 euro a 80 euro lordi onnicomprensivi, al netto degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, nonché, per il **personale infermieristico** e per gli assistenti sanitari, alle prestazioni aggiuntive di cui all'articolo 6, comma 1, lettera d), del contratto collettivo nazionale di lavoro triennio 2016-2018 relativo al personale del comparto sanità dipendente del Servizio sanitario nazionale, di cui all'accordo del 21 maggio 2018, pubblicato nel supplemento ordinario alla Gazzetta Ufficiale n. 233 del 6 ottobre 2018, con un aumento della tariffa oraria a 50 euro lordi onnicomprensivi, al netto degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione. Restano ferme le disposizioni vigenti in materia di prestazioni aggiuntive*



NURSIND

Segreteria Territoriale Salerno



Salerno Nursind



Nursind Salerno

con particolare riferimento ai volumi di prestazioni erogabili nonché all'orario massimo di lavoro e ai prescritti riposi. I predetti incrementi operano solo con riferimento alle prestazioni aggiuntive rese e rendicontate per le attività previste dai commi da 457 a 467, restando fermi i valori tariffari vigenti per le restanti attività”;

“467. Per l'attuazione del comma 464 è autorizzata, per l'anno 2021, la spesa di 100 milioni di euro. Conseguentemente il livello del finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale standard cui concorre lo Stato è incrementato di 100 milioni di euro per l'anno 2021. Al predetto finanziamento accedono tutte le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano, in deroga alle disposizioni legislative che stabiliscono per le autonomie speciali il concorso regionale e provinciale al finanziamento sanitario corrente, sulla base delle quote di accesso al fabbisogno sanitario indistinto corrente rilevate per l'anno 2020, come riportato nella tabella di cui all'allegato C annesso alla presente legge”.

In buona sostanza vengono definiti, dal dettato dei due articoli che precedono, i profili professionali che possono accedere a detti fondi, **ovvero medici ed infermieri**, e le relative somme atte a finanziare dette attività.

Di tanto, le conseguenze sono state che:

1. la scrivente, già il 23 dicembre 2020 con nota 143/STN/2020 (**allegato 1**) chiedeva lumi in merito alla nota n. 258131 del 23/12/2020 con la quale si emanava apposito bando di reclutamento di personale sanitario per la campagna di vaccinazione da Covid 19;
2. con successiva nota del 11/01/2021 prot. 08/STN/2021 (**allegato 2**), avendo intuito che il percorso di reclutamento non fosse lineare, si invitava la dirigenza apicale a provvedere ad utilizzare strumenti chiari e condivisi;
3. sempre in data 11/01/2021 con nota prot. 09/STN/2021, si ribadiva tale intenzione ai Direttori Generali di ASL Salerno ed AOU S. Giovanni di Dio e Ruggi d'Aragona (**allegato 3**);
4. in data 27/02/2021, con nota prot. 34/STN/2021 (**allegato 4**), si sollecitavano i vertici dell'ASL Salerno a voler disporre idonee procedure per l'individuazione del personale operante nelle vaccinazioni covid, ed al loro giusto riconoscimento economico per come disposto dal comma 464 della legge 178/2020;
5. In data 20/03/2021, con nota protocollo 43/STN/2021 (**allegato 5**), si reiterava la richiesta di chiarimenti in quanto nessuna risposta era pervenuta alla scrivente;
6. Con nota 50/STN/2024 del 10/04/2021 (**allegato 6**), si chiariva che il DECRETO-LEGGE 22 marzo 2021, n. 41, prevedeva il ricorso alle prestazioni aggiuntive per la somministrazione dei vaccini anti covid 19 ponendo a carico della Regione Campania l'onere della richiesta di accesso al fondo nazionale di € 100.000.000,00 onde addivenire al recepimento delle risorse atte a garantire le attività svolte da medici ed infermieri;
7. Con nota 57/STN/2021 del 17/04/2021, si interveniva a fronte di un carteggio tra l'allora direttore sanitario del PO di Sapri, dott. Rocco Calabrese, e l'allora Dirigente della FC Gestione del Personale, dott. Francesco Avitabile, nel quale, quest'ultimo, affermava di non poter procedere al pagamento delle prestazioni rese presso il PO di Sapri (**allegato 7**), in quanto essendo le stesse soggette **“a rendicontazione**



NURSIND

Segreteria Territoriale Salerno



Salerno Nursind



Nursind Salerno

- separata*”, abbisognavano di opportuna autorizzazione della Protezione Civile e/o della Regione Campania (**allegato 8**);
8. Finalmente, solo in data 07 maggio 2021 con nota prot. PG/2021/102467 (**allegato 9**), l’allora Direttore FC Gestione del Personale, dott. Francesco Avitabile, chiariva a tutti i direttori di macrocentro che le attività rese per vaccinazione COVID non potessero essere remunerate ai sensi del comma 464 della Legge 178/2020, bensì solo facendo ricorso all’istituto del lavoro straordinario;
 9. In data 09 giugno 2022, con nota prot. 119549 del 01 giugno 2022 (**Allegato 10**), gli avvocati Forlenza e Miriano della FC Affari Legali, inviavano dettagliato report circa lo stato del contenzioso in cui, al punto 3, facevano riferimento alla problematica COVID;
 10. In data 01 ottobre 2022 la Segreteria Regionale NURSIND Campania, produceva nota indirizzata alla Direzione Generale per la Tutela della Salute e il Coordinamento del SSR, con la quale chiedeva lumi circa la mancata erogazione delle somme stanziato attraverso la Legge 178/2020 art. 1 comma 464, alla quale, con nota prot. 2022/0489834 del 06 ottobre 2022 la stessa Direzione Generale per la Tutela della Salute e il Coordinamento del SSR rispondeva che con nota prot. 364653 del 14/07/2022 (**allegato 11**) aveva richiesto alle AA.SS.LL. della Regione Campania **“una puntuale rendicontazione delle spese sostenute nell’anno 2021, attraverso la compilazione di apposito file excel con l’indicazione del numero di unità coinvolte, del relativo ruolo e del numero di ore erogate”** cosa che, più avanti nel corso della discussione, assumerà un peso preponderante;
 11. In data 27 ottobre 2022, a mezzo e-mail del 24 ottobre 2022 (**allegato 12**), l’ASL Salerno convoca un tavolo tecnico per l’utilizzo e l’analisi del Fondo ex art. 80 dal quale si evince un evidente sfioramento del fondo stesso relazionabile, anche in proiezione a 12 mesi, a quanto remunerato per somme di lavoro straordinario, tavolo tecnico che, ad ogni buon conto e per la sola indisponibilità della Parte Pubblica, non si è mai tenuto;
 12. Con nota prot. 131873 del 17 giugno 2022 (**allegato 13**), la FC Gestione degli Affari Legali e Contenzioso ritornava sulla questione dei contenziosi legati alla problematica Covid, sentenziando di fatto che il problema persisteva;
 13. In data 05 luglio 2023, l’ASL Salerno emanava la deliberazione n. 835 (**allegato 14**), con la quale illustrava e deliberava la **“Definizione ed Approvazione Piano di Rientro degli Sforamenti Fondi Contrattuali 2016 – 2021 _ Area Comparto”**, **all’interno della quale dichiara di avere messo a compensazione le somme ricevute una tantum dalla Regione Campania con delibera 410/2022**;
 14. In data 01 agosto 2023 con nota prot. 084/STN/2023 (**allegato 15**) la scrivente segreteria era a richiedere accesso agli atti sull’utilizzo dei fondi contrattuali, con particolare riferimento al Fondo per lavoro straordinario, cosa negata dall’ASL Salerno con nota prot. PG-2023-156148 del 04/08/2023 (**allegato 16**);
 15. Con nota 85/STN/2023 del 05/08/2023 (**allegato 17**), la segreteria Nursind contestava il mancato accesso agli atti, reiterandolo nuovamente;
 16. In data 07 agosto 2023, la Regione Campania emanava due Decreti Dirigenziali, il numero 147 ed il numero 148 (**allegato 18**), con i quali destinava alle AA.SS. della



NURSIND

Segreteria Territoriale Salerno



Salerno Nursind



Nursind Salerno

- Regione i proventi del finanziamento nazionale (€ 9.302.817,00) per il pagamento delle somme di cui all'art. 1 comma 464 della Legge 178/2000;
17. In data 24 gennaio 2024, con nota PG/2024/0040769 (**allegato 19**) a firma dell'avvocato Antonino Postiglione, la Direzione Generale per la Tutela della Salute rispondeva all'interrogazione a risposta scritta n. R.G. 599 dell'Onorevole Muscara' (**allegato 20**), chiarendo che l'Amministrazione Regionale con nota prot. 364653 del 14/07/2022 avesse chiesto alle AA.SS. la rendicontazione delle spese sostenute in ordine all'applicazione dell'art. 1 comma 464 Legge 178/2000 per tutto l'anno 2021, ribadendo quanto già emarginato al punto 16 che precede;
 18. La Legge Regionale n. 19 del 29 dicembre 2022, approva il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2023 – 2025, con DGRC n. 8 del 12/01/2023 si approva il Documento Tecnico di Accompagnamento al Bilancio di Previsione Finanziario e con DGRC n. 9 del 12/01/2023 la Regione Campania approva il Bilancio Gestionale 2023 / 2025, dove vengono messi a ruolo i richiamati € 9.302.817,00;
 19. Ad oggi, tali somme non risultano versate ai medici ed agli infermieri del SSR Campania in rapporto a quanto statuito dall'art. 1 comma 464 della Legge 178 / 2002.

Dalla disamina di tutto quanto innanzi edotto, soprattutto in relazione al punto 8 che precede, ovvero che l'ASL Salerno abbia inteso remunerare con i fondi ex art. 80 CCNL Sanità le prestazioni vaccinali rese dagli infermieri, si osserva quanto segue:

- a) Nessuna trattativa decentrata, seppur incongruente, fu mai elaborata per pagare con i fondi di cui all'art. 80 CCNL Sanità le prestazioni vaccinali rese dagli infermieri dell'SSL Salerno;
- b) La decisione, unilaterale, presa dall'azienda Salerno con nota del 07 maggio 2021 prot. PG/2021/102467, ha determinato:
 - I. la violazione di un diritto dei dipendenti a percepire quanto loro dovuto ai sensi dell'art. 1 comma 464 della Legge 178/2020, ovvero € 50 lordi omnicomprensivi in luogo della tariffa oraria per lavoro straordinario al contrario applicata;
 - II. la contrazione, in negativo, dell'ammontare del fondo ex art. 80 CCNL Sanità che ha visto registrare un tetto massimo per la contrattazione decentrata di molto inferiore a quello potenziale;
 - III. lo sforamento indiscriminato sempre del Fondo ex art. 80 CCNL Sanità che ha determinato, in uno alle annualità successive mai fatte oggetto di contrattazione integrativa, il ricorso al Piano di Rientro di cui al punto 13 che precede, con la previsione del pagamento per 6 anni di una quota pari a circa 1.800.000,00 € per ottemperare a quanto dettato dall'art. 40 del D.Lgs, 165/2001, in sintesi il pagamento dei debiti contratti a causa dello sforamento del Fondo Disagio effettuato impunemente dai dirigenti dell'ASL Salerno, per ogni ordine e grado, e che ora si chiede di far pagare ai lavoratori.

In conclusione, la scrivente Segreteria Territoriale Nursind, chiede ai vertici dell'ASL Salerno in indirizzo di:

- A. voler remunerare, *ad horas*, gli infermieri che hanno partecipato alle attività vaccinali integrando la quota per lavoro straordinario erogata con quella dei 50 € omnicomprensiva prevista dall'art. 1 comma 464 della Legge 178/2020;



NURSIND

Segreteria Territoriale Salerno



Salerno Nursind



Nursind Salerno

- B. voler rideterminare, *ad horas*, il fondo ex art. 80, di poi art. 103, facendo riconfluire le somme erroneamente pagate a chi ha prestato attività vaccinali ai sensi dell'art. 1 comma 464 della Legge 178 / 2020;
- C. voler disporre apposito tavolo tecnico per l'analisi delle somme eventualmente rideterminate ed utili alla contrattazione collettiva.

Corre l'obbligo ricordare a codesta spett. le Azienda Salerno che la scrivente abbia non da oggi, ma fin dall'anno 2021 richiesto l'applicazione dell'art. 1 comma 464 della Legge 178 / 2020 non ricevendo mai alcuna risposta in merito, cosa per la quale, in relazione a quanto sopra emarginato, se non si procederà ad apposita risposta scritta su quanto richiesto nei punti A – B – C che precedono entro 5 (cinque) giorni dal ricevimento della presente si avvierà il contenzioso attraverso il nostro Ufficio Legale, oltre che all'opportune, e dovuta, segnalazione alla Corte dei Conti.

Buon 25 aprile a tutti.

Cordiali saluti,

Il Segretario Territoriale

Biagio Tomasco



(Firma non autenticata ai sensi dell'art. 38 del D.Lgs. 445/2000)