



NURSIND

Segreteria Territoriale Salerno



Salerno Nursind



Nursind Salerno

Salerno, lì 22/10/2026

Prot. N. 185 / STN / 2026

**Alla Direzione Generale dell'ASL Salerno
Alla Direzione Sanitaria dell'ASL Salerno
Alla Direzione Amministrativa dell'ASL Salerno
Al Responsabile Unico del Progetto – Ing. Francesca Perrina
Alla U.O.C. Gestione dell'Acquisizione dei Beni e Servizi, Economato e Logistica
protocollogenerale@pec.aslsalerno.it**

**e, per conoscenza:
Al Presidente della Giunta Regionale della Campania
Alla Direzione Generale per la Tutela della Salute e il Coordinamento del Sistema Sanitario
Regionale
Al Collegio Sindacale dell'ASL Salerno
All'ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione
Loro sedi**

OGGETTO: Formale contestazione del riscontro ASL Salerno prot. ASLSA-0273467-2026 del 22/10/2026 – Partenariato Pubblico-Privato per la riattivazione e gestione integrativa della Medicina Nucleare del P.O. di Battipaglia – CIG B820820C75. Richiesta di chiarimenti tecnico-economici, accesso documentale, riesame della convenienza dell'operazione e urgente confronto sindacale.

La scrivente Organizzazione Sindacale NurSind, facendo seguito alle precedenti comunicazioni del 12 settembre, 8 ottobre e 9 ottobre 2026, prende atto del riscontro fornito dall'ASL Salerno con nota prot. ASLSA-0273467-2026 del 22 ottobre 2026.

Tuttavia, a seguito dell'esame comparativo della documentazione amministrativa disponibile, e precisamente:

- Relazione istruttoria prot. ASLSA-0255129-2024 del 22 novembre 2024;
- Deliberazione del Direttore Generale n. 1776 del 26 novembre 2024;
- Deliberazione del Direttore Generale n. 1167 del 5 agosto 2025;
- Deliberazione del Direttore Generale n. 1131 del 24 giugno 2026;

ritiene che il riscontro aziendale non chiarisca numerose questioni sostanziali riguardanti la convenienza economica, l'effettiva concorrenzialità della procedura, l'allocazione dei rischi e le ricadute organizzative e professionali dell'affidamento.

La semplice affermazione della regolarità dell'iter procedimentale, accompagnata dal richiamo alla pubblicazione degli atti, non può considerarsi esaustiva rispetto alle osservazioni sindacali.



NURSIND

Segreteria Territoriale Salerno



Salerno Nursind



Nursind Salerno

1. Discordanza nei dati relativi al fabbisogno di prestazioni sanitarie

Si rileva che la deliberazione n. 1776/2024 richiama una capacità produttiva annua di Medicina Nucleare per l'ASL Salerno pari a **15.616 prestazioni**, mentre le successive deliberazioni n. 1167/2025 e n. 1131/2026 indicano un obiettivo di **6.769 prestazioni annue**, sempre con riferimento alla DGRC n. 210/2022.

La differenza di 8.847 prestazioni impone un chiarimento.

Pur non potendosi escludere che i due valori rappresentino indicatori differenti, l'Azienda non ne esplicita la distinzione.

Si chiede pertanto:

1. Di precisare la natura dei due valori e le rispettive fonti.
2. Di indicare quali volumi siano stati utilizzati per dimensionare il progetto.
3. Di chiarire quali volumi siano stati assunti nel Piano Economico-Finanziario.
4. Di fornire le previsioni di attività PET-TC e SPECT, distinte per annualità.
5. Di indicare gli eventuali aggiornamenti del fabbisogno sanitario successivi alla DGRC 210/2022.

Tale chiarimento appare indispensabile per valutare la coerenza tra fabbisogno assistenziale, investimenti programmati e remunerazione del concessionario.

2. Unicità dell'offerta e attribuzione del punteggio massimo

Dalla deliberazione n. 1131/2026 emerge che alla procedura aperta ha partecipato un unico concorrente, il costituendo RTI Medipass S.p.A. – Morviducci S.r.l., con Medipass già individuata quale promotore dell'iniziativa.

La medesima deliberazione riporta l'attribuzione di:

- Punteggio tecnico: 80/80;
- Punteggio economico: 20/20;
- Punteggio complessivo: 100/100;
- Ribasso economico: 0,10%.

Pur riconoscendo che la presenza di un solo offerente non determina automaticamente l'illegittimità della procedura, questa Organizzazione Sindacale ritiene necessario conoscere le modalità attraverso le quali un ribasso dello 0,10% abbia consentito l'attribuzione del massimo punteggio economico.



NURSIND

Segreteria Territoriale Salerno



Salerno Nursind



Nursind Salerno

Si richiede l'esibizione integrale dei verbali della Commissione giudicatrice, delle formule di attribuzione dei punteggi e della relazione di verifica della congruità dell'offerta.

Si chiede altresì di conoscere se siano state effettuate specifiche valutazioni sulla capacità della procedura di assicurare un effettivo confronto concorrenziale e sulla convenienza dell'offerta indipendentemente dal numero dei partecipanti.

3. Rilevante impegno economico pluriennale dell'ASL Salerno

La deliberazione n. 1131/2026 evidenzia un quadro economico complessivo post-gara pari a **euro 32.936.077,24**, a fronte di un investimento complessivo del concessionario pari a euro 6.377.812,57, al netto delle componenti fiscali e inflattive indicate nel provvedimento.

Il valore della concessione comprende una componente di disponibilità e una componente variabile collegata alle prestazioni effettivamente erogate.

La scrivente Organizzazione Sindacale non confonde il valore della concessione con l'utile dell'operatore privato, né considera integralmente garantita la componente variabile.

Ritiene, tuttavia, indispensabile verificare se tale impegno economico sia effettivamente più conveniente rispetto a una riattivazione del servizio mediante investimenti pubblici e gestione diretta.

L'articolo 175 del D.Lgs. 36/2023 attribuisce particolare rilievo alla valutazione preliminare di convenienza e fattibilità del partenariato.

Pertanto, si chiede di rendere disponibili i modelli economico-finanziari e i relativi presupposti utilizzati per confrontare il PPP con le alternative di realizzazione e gestione pubblica.

4. Verifica della convenienza economica dichiarata

La relazione istruttoria del 22 novembre 2024 richiama un'analisi di Value for Money, basata sul Public Sector Comparator, dalla quale risulterebbe un vantaggio economico del partenariato rispetto alla soluzione tradizionale.

La scrivente Organizzazione Sindacale ritiene necessario che tale risultato sia verificabile mediante l'accesso ai dati e alle ipotesi di calcolo.

In particolare, si richiede di conoscere:

- Il costo complessivo stimato dell'alternativa pubblica.
- I costi di investimento e di gestione assunti per ciascuno scenario.
- Il tasso di attualizzazione utilizzato.
- I costi del personale considerati.



NURSIND

Segreteria Territoriale Salerno



Salerno Nursind



Nursind Salerno

- La valorizzazione economica dei rischi trasferiti.
- Le ipotesi sui volumi di prestazioni.
- L'analisi di sensitività rispetto alle variazioni dei costi e della domanda.
- Le modalità di calcolo del vantaggio economico dichiarato.

La convenienza del partenariato non può essere valutata esclusivamente sulla base di un risultato aggregato, senza conoscere le variabili che lo determinano.

5. Effettivo trasferimento del rischio operativo

Il modello contrattuale prevede un canone di disponibilità e una remunerazione variabile correlata alle prestazioni.

Tale configurazione richiede un esame puntuale della matrice dei rischi, delle clausole di revisione e riequilibrio economico-finanziario e delle eventuali garanzie riconosciute al concessionario.

Si chiede di chiarire quali rischi restino concretamente in capo al concessionario e quali possano ricadere sull'ASL Salerno, con particolare riferimento alla domanda di prestazioni, alla disponibilità delle apparecchiature, ai costi di gestione e agli eventuali scostamenti rispetto al PEF.

La verifica deve essere effettuata alla luce degli articoli 174, 175 e 177 del D.Lgs. 36/2023 e della disciplina applicabile alla specifica procedura.

6. Affidamento di attività cliniche a personale del concessionario

Particolare preoccupazione desta quanto riportato nella deliberazione n. 1131/2026, laddove si prevede lo svolgimento di attività cliniche di Medicina Nucleare tramite personale del concessionario, ferme restando le competenze cliniche, organizzative e di governo sanitario in capo all'ASL.

Tale previsione impone di chiarire il concreto assetto organizzativo e professionale.

Si chiede pertanto:

1. Quali figure professionali saranno fornite dal concessionario.
2. Quale personale pubblico sarà impiegato nel servizio.
3. Chi eserciterà la direzione clinica e organizzativa delle attività.
4. Come saranno disciplinate le responsabilità professionali e la gestione del rischio clinico.
5. Quali protocolli garantiranno la radioprotezione e la sicurezza degli operatori.
6. Quali contratti collettivi saranno applicati al personale del concessionario.
7. Come saranno garantiti continuità assistenziale, formazione e integrazione tra personale pubblico e privato.



NURSIND

Segreteria Territoriale Salerno



Salerno Nursind



Nursind Salerno

Si evidenzia che la deliberazione di gara richiama, per le attività di servizio, il CCNL AIOP Sanità privata.

Tale circostanza rende necessario verificare l'effettiva equivalenza delle tutele economiche e normative, nonché il rispetto delle disposizioni applicabili in materia di personale.

7. Relazioni sindacali e obblighi di informazione

La scelta di affidare a un operatore privato una gestione integrata comprendente attività sanitarie può produrre conseguenze rilevanti sull'organizzazione del lavoro.

Questa Organizzazione Sindacale chiede pertanto di conoscere quali informative siano state trasmesse alle Organizzazioni Sindacali e alla RSU nelle diverse fasi dell'operazione.

Si richiama il sistema delle relazioni sindacali previsto dal vigente CCNL Comparto Sanità, con particolare riferimento agli obblighi di informazione e alle ulteriori forme di confronto eventualmente applicabili alle ricadute organizzative e professionali del progetto.

Si precisa che la presente richiesta non intende attribuire alla rappresentanza sindacale competenze proprie della stazione appaltante, ma garantire l'esercizio delle prerogative sindacali rispetto alle conseguenze dell'affidamento sul personale e sull'organizzazione dei servizi.

8. Richiesta di accesso documentale

Si rinnova, per quanto non ancora evaso, la richiesta di accesso alla documentazione amministrativa, tecnica ed economica relativa al procedimento.

In particolare:

- Relazione completa di Value for Money e Public Sector Comparator, con allegati e fogli di calcolo disponibili.
- Piano Economico-Finanziario posto a base di gara e PEF dell'aggiudicatario, con asseverazioni e relazioni.
- Matrice dei rischi.
- Convenzione e relativi allegati.
- Capitolato gestionale dei servizi.
- Offerta tecnica ed economica.
- Verbali del Seggio di gara e della Commissione giudicatrice.
- Relazione istruttoria finale del 23 giugno 2026.
- Documentazione relativa alla verifica della congruità dell'offerta e dei costi della manodopera.
- Piano organizzativo e professionale del servizio.
- Documenti relativi alla verifica e validazione del progetto.
- Eventuali aggiornamenti dei fabbisogni sanitari e dei volumi di prestazioni.



NURSIND

Segreteria Territoriale Salerno



Salerno Nursind



Nursind Salerno

L'accesso dovrà essere esaminato secondo i titoli giuridici effettivamente applicabili, inclusi la Legge 241/1990 e la disciplina dell'accesso civico, ove ne ricorrano i presupposti, nel rispetto delle limitazioni e delle garanzie previste dalla normativa.

Per gli atti eventualmente sottratti all'ostensione, si richiede un provvedimento espresso e motivato, con indicazione delle specifiche ragioni ostative.

9. Richiesta di riesame e confronto urgente

Alla luce di quanto rappresentato, NurSind

CHIEDE FORMALMENTE

1. Un riscontro analitico e documentato alle questioni sollevate, evitando generici rinvii alla regolarità formale della procedura.
2. La trasmissione della documentazione richiesta, nei termini di legge.
3. Una verifica motivata della convenienza economica e organizzativa dell'affidamento, anche alla luce della differenza tra i volumi di prestazioni richiamati nelle deliberazioni.
4. Una verifica delle modalità di attribuzione del punteggio economico massimo a fronte di un ribasso dello 0,10%.
5. Una dettagliata informativa sulle ricadute occupazionali, professionali e organizzative del progetto.
6. La convocazione urgente di un incontro con la Direzione Strategica, il RUP, i responsabili della procedura e le rappresentanze sindacali aventi titolo.
7. La valutazione, da parte degli organi aziendali competenti, dell'opportunità di non assumere ulteriori determinazioni irreversibili nell'esecuzione del progetto prima del completamento delle verifiche richieste, compatibilmente con gli obblighi contrattuali e normativi vigenti.

La scrivente Organizzazione Sindacale evidenzia che la tutela dell'interesse pubblico richiede non soltanto il rispetto delle procedure amministrative, ma anche la dimostrazione della sostenibilità economica delle scelte e la salvaguardia della qualità delle prestazioni sanitarie.

L'eventuale mancata disponibilità della documentazione o l'emersione di elementi concreti di irregolarità saranno oggetto di ulteriore valutazione nelle sedi competenti, anche ai fini di eventuali segnalazioni all'ANAC e agli organismi di controllo.

NurSind ribadisce che il potenziamento della Medicina Nucleare del P.O. di Battipaglia costituisce un obiettivo sanitario condivisibile e necessario. Ciò non esime l'Amministrazione



NURSIND

Segreteria Territoriale Salerno



Salerno Nursind



Nursind Salerno

dal dimostrare che il modello prescelto sia il più adeguato sotto il profilo economico, assistenziale e organizzativo.

In attesa di urgente riscontro, si porgono distinti saluti.

Con ogni riserva di tutela sindacale e nelle competenti sedi amministrative e giurisdizionali.

Cordiali saluti,

Il Segretario Amministrativo
Adriano Cirillo



Il Segretario Territoriale
Biagio Tomasco

I
Il Coordinatore Nursind ASSL Salerno
Dott. Giovanni Aspromonte